

Aktualizacja planów gospodarowania wodami i jej wpływ na sytuację inwestorów



Jeszcze do 22 czerwca 2015 r. można składać uwagi do projektów aktualizowanych planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (dalej: „aPGW”). Ostateczny kształt przyjętych postanowień będzie wpływał nie tylko na poziom ochrony środowiska wodnego, ale także na sytuację prawną wielu inwestorów. Warto zapoznać się z kształtem opracowywanych dokumentów, a następnie rozważyć przedstawienie własnych komentarzy i propozycji.

Szczególną uwagę na opracowywane dokumenty powinni zwrócić wszyscy mogący wkrótce potrzebować pozwolenia wodnoprawnego. Jest ono wymagane między innymi na wykonanie urządzeń wodnych, ale także na pobór wód albo wprowadzanie ścieków do wód lub ziemi. Przepisy ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 145 z późn. zm.) wprost nakazują odmówić wydania takiego pozwolenia, jeżeli narusza ono ustalenia aPGW (art. 126 pkt 1 w zw. z art. 125 pkt 1).

Temat ten dotyczy w równej mierze posiadaczy już obowiązujących pozwoleń wodnoprawnych. Będą one mogły zostać cofnięte lub ograniczone jeżeli okaże się to konieczne dla osiągnięcia celów środowiskowych w zakresie wynikającym z aPGW i uzasadnione wynikami monitoringu wód (art. 136 ust. 1 pkt 7). Co ważne, ustawa nie przewiduje w takim wypadku odszkodowania. Istotne zmiany w tym zakresie przyniosła ubiegłoroczna nowelizacja prawa wodnego. Gdy wyniki monitoringu lub inne dane wskażą na zagrożenie nieosiągnięcia celów środowiskowych, Prezes KZGW poinformuje właściwe organy o konieczności dokonania przeglądu przyznaných pozwoleń wodnoprawnych (art. 113c), który to przegląd może mieć analogiczne konsekwencje (art. 136 ust. 1 pkt 8).

Warto zauważyć, że aPGW – w przeciwieństwie do obecnie obowiązujących planów – zostaną przyjęte w formie aktu prawa powszechnie obowiązującego, to jest jako rozporządzenia

Rady Ministrów. Powinno to położyć kres kontrowersjom dotyczącym możliwości kształtowania przez aPGW sfery praw i wolności przedsiębiorców i innych podmiotów prywatnych.

Należy zatem spodziewać się, że treść zaktualizowanych planów będzie w nadchodzących latach przywoływana w licznych postępowaniach administracyjnych i sądownoadministracyjnych. Problematyka opisana powyżej nie wyczerpuje przy tym zakresu opracowywanych dokumentów. Plany gospodarowania wodami decydują o kształtowaniu stanu zasobów wodnych oraz kształtują proces osiągnięcia lub utrzymania dobrego stanu wód i związanych z nimi ekosystemów. Zawierają także podsumowanie działań zawartych w Programie wodno-środowiskowym kraju, którego realizacja ma doprowadzić do poprawy jakości środowiska wodnego. Dokument ten jest aktualizowany równoległe z samymi planami.

W ciągu najbliższych kilku miesięcy ustalona zostanie ostateczna treść aPGW. Wszelkie merytoryczne zastrzeżenia do projektowanych postanowień, jak również propozycje właściwszych rozwiązań powinny zostać przedstawione właśnie na obecnym etapie. Jak wskazano powyżej, KZGW czeka na uwagi do aktualizowanych planów do dnia 22 czerwca bieżącego roku. W międzyczasie prowadzone są działania zmierzające do zapewnienia możliwie aktywnego udziału społeczeństwa w procesie planowania. Szczegółowe informacje w tym zakresie, w tym terminy spotkań konsultacyjnych, można znaleźć na stronach www.apgw.kzgw.gov.pl i www.rdw.kzgw.gov.pl.

Aktualizacja planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy powinna zostać zakończona do dnia 22 grudnia 2015 r. Dokumenty te podlegają ponownej aktualizacji po upływie następných sześciu lat. Kopie przyjętych planów będą przekazane Komisji Europejskiej oraz zainteresowanym państwom UE w ciągu 3 miesięcy od publikacji.

Wnioski z analizy dokonanej przez Komisję zostaną zaprezentowane w sprawozdaniu z wykonania ramowej dyrektywy wodnej, przedkładanym co sześć lat Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Komisja przedstawi ocenę przedłożonych planów wraz z sugestiami odnoszącymi się do przyszłych perspektyw planistycznych. W razie stwierdzenia takiej potrzeby może zostać zwołana konferencja w sprawie wspólnotowej (unijnej) polityki wodnej każdego z państw członkowskich. Jeżeli Komisja uzna, że plany nie spełniają stosownych wymogów prawa UE, może także wsząć standardową procedurę dotyczącą takiej niezgodności, przewidzianą przez prawo traktatowe.

Aktualizowane plany gospodarowania wodami stanowią zatem istotne narzędzie służące praktycznej realizacji zasady zrównoważonego rozwoju. Stanowiąc kompromis między potrzebami gospodarki i ochrony środowiska, powinny zostać poddane możliwie szerokiej konsultacji społecznej. Ideą przyświecającą unijnemu prawodawcy jest bowiem aktywny udział wszystkich zainteresowanych w osiąganiu wyznaczonych celów środowiskowych. Czas pokaże, jak powyższe założenie przełoży się na praktykę.

Autorzy: Maciej Białek, Daniel Chojnacki

POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Aktualizacja Programu wodno-środowiskowego kraju i planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy