

## Cichy bohater samorządu

**W sporach rządu z samorządami prof. Michał Kulesza zawsze stanie po stronie gmin, powiatów czy województw. Wszystko wskazuje na to, że jeszcze wiele razy przyjdzie mu skrytykować polityków, którzy cały ciężar utrzymania państwa najchętniej przerzuciliby na barki lokalnej władzy**

Pomimo ostrych słów krytyki, których prof. Michał Kulesza nie żałuje rządzącym politykom, ci zawsze proszą go o wydanie opinii w kwestiach dotyczących samorządów. – Wynika to z ogromnego autorytetu profesora. Jego po prostu się słucha. Tylko patrzeć jak będziemy potrzebowali kolejnych jego opinii – mówi jeden z urzędników Kancelarii Premiera RP. – W środowisku prawniczym nazywamy go cichych bohaterem idei samorządności – mówi Andrzej Zwara, prezes Naczelnej Rady Adwokackiej.

Profesor dał się poznać jako osoba pełna werwy już w liceum im. Tadeusza Rejtana w Warszawie. Po wstąpieniu do drużyny harcerskiej bardzo szybko piął się do góry, by w końcu zostać komendantem 1 Warszawskiej Drużyny Harcerzy „Czarnej Jedyńki”. – Działalność w harcerstwie dostarczyła mi wiele doświadczeń, które później wykorzystałem w pracy zawodowej – wspomina profesor Kulesza.

W latach 1965 – 1969 studiował prawo na Uniwersytecie Warszawskim. Zaraz po ukończeniu studiów rozpoczął pracę na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego, z którym związany jest do dnia dzisiejszego. W 1973 roku uzyskał stopień naukowy doktora, a w 1987 roku habilitował się na podstawie pracy „Administracyjno-prawne uwarunkowania polityki przestrzennej”. Od 1991 r. jest profesorem nadzwyczajnym Uniwersytetu Warszawskiego, a od 1995 roku dodatkowo kieruje Zakładem Nauki Administracji WPIA UW.

Od początku kariery naukowej skupił się na zagadnieniach z zakresu prawa administracyjnego i administracji publicznej. Już od 1980 roku był zaangażowany w prace na rzecz odtworzenia w Polsce samorządu terytorialnego i przebudowy administracji publicznej. W 1989 roku uczestniczył w obradach Okrągłego Stołu w grupie ds. samorządu terytorialnego. – Był twardym negocjatorem. Bronił klasycznego podejścia do konstrukcji samorządu terytorialnego – wspomina Jerzy Stępień, który razem z Kuleszą uczestniczył w obradach Okrągłego Stołu w zespole ds. samorządu. – To właśnie jego postawa zdecydowała o tym, że prace zespołu skończyły się podpisaniem protokołu rozbieżności, a nie kompromisu.

– Dzięki reformie samorządowej, przy której pracował, mamy w naszym kraju nowoczesny podział terytorialny – twierdzi Maciej Bobrowicz, prezes Krajowej Rady Radców Prawnych.

Wraz z profesorem Jerzym Regulskim Michał Kulesza tworzył ustawę o samorządzie gminnym z 1990 r. – Zmiany w strukturze samorządu terytorialnego stanowią wielki sukces lokalnych społeczności. To widać po rozwoju wsi i miasteczek w całym kraju. Polska prowincjonalna, w dobrym tego słowa znaczeniu, kwitnie i jest to najcenniejszy rezultat reformy samorządowej – mówi dumnie profesor.

Michał Kulesza wielokrotnie był proszony przez kolejnych premierów o pomoc. Pełnił również funkcję pełnomocnika rządu, odpowiedzialnego za przygotowanie reformy administracyjnej (podsekretarz stanu w rządzie Hanny Suchockiej 1992 – 1994 i sekretarz stanu w rządzie Jerzego Buzka 1997 – 1999). – To wielki umysł. Bez jego analiz i nowatorskich pomysłów, rewolucja administracyjna w Polsce po roku 1989 w ogóle nie byłaby możliwa – mówi Andrzej Zwara.

Profesor Kulesza, nie chcąc pozostać jedynie teoretykiem prawa, w 1994 roku zaczął wykonywać zaród radcy prawnego, a od 2009 r. jest partnerem w kancelarii Domański Zakrzewski Palinka sp.k., jednej z największych firm prawniczych w Polsce. Obecnie jako pełnomocnik procesowy reprezentuje m.in. Naczelną Radę Lekarską przed Trybunałem Konstytucyjnym w sporze o konstytucyjność rozporządzeń ministra zdrowia dotyczących koszyka świadczeń gwarantowanych. Współpracuje również przy restrukturyzacji szpitali.

Sam określa siebie jako spokojnego człowieka. Jednak jego opanowanie ma granice. Nie boi się krytykować władzy za zbyt duże obciążenia nakładane na samorządy, nie tylko terytorialne. Ostatnio skrytykował ustawę refundacyjną. Według niego kary nakładane na lekarzy i aptekarzy, którzy pomylą się podczas sprawdzania, czy dana osoba jest ubezpieczona, są za duże.

W 2011 roku profKulesza zdobył Złoty Paragraf, wyróżnienie przyznawane przez DGP dla najlepszego radcy prawnego roku.



FOT. MWOJCIECH GÓRSKI

prof. Michał Kulesza

**MARIUSZ MOSIOŁEK**  
[mariusz.mosiolek@infor.pl](mailto:mariusz.mosiolek@infor.pl)