

Samorządy mają kłopoty z wadium i protokołami

23 listopada 2015 | Prawo | Katarzyna Borowska

W 2014 r. regionalne izby obrachunkowe wykryły 1517 błędów dotyczących zamówień publicznych. To mniej niż w latach poprzednich.

Samorządy mają największe problemy z wadium. Popołniają błędy zarówno przy określaniu zasad jego wnoszenia, jak i zwrotu lub zatrzymywania. W 2014 roku regionalne izby obrachunkowe wykryły 112 związanych z tym omyłek. Jak podkreślał także Mateusz Winiarz, zastępca prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie (podczas konferencji na temat kontroli w systemie zamówień publicznych organizowanej przez UZP), 112 nieprawidłowości dotyczyło nieustalenia lub niewłaściwego ustalenia wartości zamówienia. Samorządy mają także problemy z protokołem. 108 wykrytych błędów polegało na tym, że w ogóle go nie przygotowano lub sporządzono nieprawidłowo.

Niejasne przepisy

- Kwestie wadium, ustalania wartości zamówienia czy też sporządzania protokołu nie są na tyle skomplikowane, by musiały sprawiać aż takie problemy samorządom - mówi Wojciech Hartung, ekspert zajmujący się zamówieniami publicznymi w kancelarii Domański Zakrzewski Palinka. - Wydaje mi się, że problemem mogą tu być nie do końca jasne przepisy. Dla przykładu kwestie wadium są często przedmiotem orzeczeń Krajowej Izby Odwoławczej, a nawet sądów okręgowych. Zdarzają się rozbieżności np. dotyczące kwestii sposobu składania wadium przez konsorcjum. Są orzeczenia, zgodnie z którymi w takiej sytuacji wystarczy złożenie wadium przez lidera takiej grupy. Zgodnie z innymi - nie jest to wystarczające. Tego typu wątpliwości mogą utrudniać pracę także samorządom - zwraca uwagę Hartung.

Na niejasności przepisów dotyczące właśnie m.in. wadium zwraca uwagę także Włodzimierz Dzierżanowski, prezes Grupy Doradczej Sienna, były wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych.

- Jest spory kłopot z ustaleniem rozumienia tych przepisów. Chodzi nie tylko o orzecznictwo dotyczące kwestii składania wadium przez konsorcjum. Niestabilne poglądy z kolei prezesa UZP dotyczą m.in. tego, czy można wnosić kopię potwierdzającą złożenie wadium (np. gwarancji bankowej), czy musi to być oryginał. Zmieniają się też poglądy na temat tego, czy ważność wadium może być przedłużona w sposób dorozumiany, czy też musi być w odpowiednim terminie formalnie złożony dokument - mówi Dzierżanowski.

Prezes Dzierżanowski zwraca uwagę, że mimo tego, iż aż tak bardzo nie wykazały tego wyniki kontroli regionalnych izb obrachunkowych, samorządy mogą mieć takie problemy, jak większość zamawiających - np. z określeniem trybu postępowania. Powszechne bowiem jest zbyt częste stosowanie trybu zapytania o cenę i z wolnej ręki.

Z danych rio wynika, że w 27 przypadkach stwierdzono niewłaściwe zastosowanie trybu innego niż przetarg nieograniczony i ograniczony. Wśród częściej wykrytych błędów pojawiają się także naruszenia obowiązku zamieszczenia ogłoszeń o udzielonym zamówieniu i o zawarciu umowy (74

wykryte nieprawidłowości), niewłaściwe ustalania lub pobierania zabezpieczenia należytego wykonania umowy (71).

Coraz mniej błędów

Z prezentacji wiceprezesa Winiarza (liczby te są wskazane w sprawozdaniu z działalności regionalnych izb obrachunkowych) wynika także, że na 14 035 nieprawidłowości wykrytych przez rio 1517 dotyczy zamówień publicznych. Liczba wykrywanych przez te jednostki błędów dotyczących zamówień jednak maleje. W 2013 r. było ich 1650, w 2012 - 1830, w 2011 - 1908.

masz pytanie, wyślij e-mail do autorki, k.borowska@rp.pl

Problemy z informowaniem

- 112 nieprawidłowe określenie zasad wnoszenia wadium lub zwrotu i zatrzymania wadium
- 112 nieustalenie lub niewłaściwe ustalenie wartości zamówienia
- 108 niesporządzenie lub nieprawidłowe sporządzenie protokołu postępowania
- 74 naruszenie obowiązku zamieszczania ogłoszeń o udzielonym zamówieniu i o zawarciu umowy
- 71 błędy w ustaleniu lub pobieraniu zabezpieczenia należytego wykonania umowy
- 68 niewzywanie wykonawców do uzupełnienia dokumentów i pełnomocnictw
- 66 błędy przy informowaniu o wynikach postępowania
- 57 nieprawidłowe sporządzenie ogłoszenia
- 47 nieprawidłowości w warunkach udziału w postępowaniu
- 45 nieprawidłowości przy określeniu przedmiotu zamówienia

Rzeczpospolita

© © Wszystkie prawa zastrzeżone